

Số: /2018/QĐ-TTg

Hà Nội, ngày tháng năm 2018

DỰ THẢO 1

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng
của một số cơ quan, tổ chức và chức danh nhà nước
để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử**

Căn cứ Luật tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Lưu trữ ngày 11 tháng 11 năm 2011;

*Căn cứ Nghị định số 99/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của
Chính phủ về quản lý và sử dụng con dấu;*

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Nội vụ;

*Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định về việc giữ lại con dấu
hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để lưu
trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử.*

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Quyết định này quy định việc giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức nhà nước và chức danh nhà nước để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử.

2. Quyết định này được áp dụng đối với các cơ quan đăng ký mẫu con dấu, các Lưu trữ lịch sử ở trung ương và cấp tỉnh.

Điều 2. Giải thích từ ngữ

Con dấu hết giá trị sử dụng quy định trong Quyết định này là con dấu ướt của các cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước được giữ lại khi đổi tên, chia, tách, sáp nhập, hợp nhất, giải thể, chấm dứt hoạt động hoặc kết thúc nhiệm vụ.

Điều 3. Nguyên tắc quản lý con dấu hết giá trị sử dụng của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước được giữ lại để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử

1. Cơ quan Lưu trữ lịch sử ở trung ương quản lý con dấu hết giá trị sử dụng của các cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước ở trung ương. Cơ quan Lưu trữ lịch sử ở cấp tỉnh quản lý con dấu hết giá trị sử dụng của các cơ quan, tổ chức ở địa phương.

2. Con dấu hết giá trị sử dụng của các cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước được giữ lại chỉ cung cấp phục vụ nghiên cứu lịch sử theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền.

Điều 4. Con dấu hết giá trị sử dụng của các cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước được giữ lại để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử

Con dấu hết giá trị sử dụng của các cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước sau đây được giữ lại để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử:

1. Chủ tịch nước, Chủ tịch Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, Tổng thư ký Quốc hội.

2. Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội, Hội đồng bầu cử Quốc gia, Hội đồng dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội, Văn phòng Quốc hội, Kiểm toán nhà nước, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

3. Chính phủ, các bộ; cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ; Học viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh; Tổng cục thuộc Bộ.

4. Văn phòng Chủ tịch nước.

5. Tòa án nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân cấp cao, Tòa án nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương,

6. Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân cấp cao, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

7. Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

8. Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

Điều 5. Trách nhiệm của cơ quan đăng ký mẫu con dấu và cơ quan Lưu trữ lịch sử trong việc quản lý con dấu hết giá trị sử dụng của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước

1. Trách nhiệm của cơ quan đăng ký mẫu con dấu

Bàn giao con dấu hết giá trị sử dụng cho Lưu trữ lịch sử cùng cấp định kỳ vào cuối năm tại cơ quan lưu trữ. Khi bàn giao con dấu hết giá trị sử dụng phải lập Biên bản bàn giao. Mẫu Biên bản bàn giao con dấu hết giá trị sử dụng thực hiện theo Phụ lục I.

2. Trách nhiệm của các Lưu trữ lịch sử

a) Tiếp nhận con dấu hết giá trị sử dụng từ cơ quan đăng ký mẫu con dấu.

b) Vệ sinh, bảo quản an toàn con dấu hết giá trị sử dụng.

c) Thống kê, xây dựng cơ sở dữ liệu về con dấu hết giá trị sử dụng.

d) Cung cấp con dấu hết giá trị sử dụng phục vụ nghiên cứu lịch sử.

Điều 6. Thẩm quyền cho phép cung cấp con dấu hết giá trị của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để nghiên cứu lịch sử

1. Bộ trưởng Bộ Nội vụ cho phép bằng văn bản đối với từng trường hợp cung cấp con dấu hết giá trị sử dụng của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước bảo quản tại Lưu trữ lịch sử ở trung ương.

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương cho phép bằng văn bản đối với từng trường hợp cung cấp con dấu hết giá trị sử dụng của các cơ quan, tổ chức bảo quản tại Lưu trữ lịch sử ở cấp tỉnh.

Điều 7. Trình tự cung cấp con dấu hết giá trị sử dụng của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để nghiên cứu lịch sử

1. Cơ quan, tổ chức có nhu cầu nghiên cứu về con dấu hết giá trị sử dụng của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước phải có văn bản gửi Lưu trữ lịch sử, trong đó nêu rõ thời gian, mục đích và nội dung nghiên cứu.

2. Lưu trữ lịch sử thẩm định, trình Người đứng đầu cơ quan quản lý nhà nước về lưu trữ cùng cấp xem xét, phê duyệt.

3. Việc cung cấp con dấu hết giá trị sử dụng để nghiên cứu lịch sử phải được đăng ký, giao, nhận vào sổ sách.

Điều 8. Hiệu lực thi hành

Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2018.

Điều 9. Tổ chức thực hiện

Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc CP;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc TW;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Công TTĐT, Vụ NC; Công báo;
- Lưu: VT, NC (03b).

THỦ TƯỚNG

Nguyễn Xuân Phúc

Phụ lục I

(Kèm theo Quyết định số .../2018/QĐ-TTg
ngày tháng năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ)

TÊN CƠ QUAN, TC CHỦ QUẢN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÊN CƠ QUAN ĐĂNG KÝ MẪU Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
CON DẤU

Số: .../BB-GNCD

BIÊN BẢN BÀN GIAO CON DẤU HẾT GIÁ TRỊ SỬ DỤNG

Căn cứ Quyết định số .../2018 /QĐ-TTg ngày ... tháng ... năm ... của Thủ tướng Chính phủ quy định việc giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của các cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để phục vụ lưu trữ, nghiên cứu lịch sử;

Hôm nay vào hồi ... giờ ... ngày ... tháng ... năm ... tại ... (địa chỉ trụ sở cơ quan Lưu trữ lịch sử),

Chúng tôi gồm:

1. Bên giao: ... (cơ quan đăng ký mẫu con dấu), đại diện là:

Ông/ Bà: ...

Chức vụ: ...

2. Bên nhận: ... (lưu trữ lịch sử), đại diện là:

Ông/ Bà: ...

Chức vụ: ...

Hai bên thống nhất bàn giao con dấu hết giá trị sử dụng của các cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để lưu trữ và phục vụ nghiên cứu lịch sử theo danh mục cụ thể như sau:

TT	Tên cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước sử dụng con dấu	Số lượng	Chất liệu	Mẫu dấu	GIẤY GCNTHCD (ghi số, ký hiệu ngày, tháng, năm kèm theo)	Ghi chú
1						
2						
	Tổng số					

Biên bản này được lập thành hai bản; bên giao giữ một bản, bên nhận giữ một bản./.

ĐẠI DIỆN BÊN GIAO
(Ký tên, đóng dấu)

ĐẠI DIỆN BÊN NHẬN
(Ký tên, đóng dấu)

Số: /BC-BNV

Hà Nội, ngày tháng năm 2018

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG

**Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về giữ lại
con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà
nước để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử**

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Theo Khoản 1 Điều 3 Nghị định số 99/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng con dấu, con dấu là phương tiện đặc biệt do cơ quan nhà nước có thẩm quyền đăng ký, quản lý, được sử dụng để đóng trên văn bản, giấy tờ của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước. Con dấu có một vị trí quan trọng và luôn tồn tại song hành với văn bản của các cơ quan nhà nước. Trong hệ thống các quy định của pháp luật về quản lý con dấu từ trước đến nay, hình ảnh con dấu trên văn bản của cơ quan nhà nước luôn được coi là yếu tố khẳng định giá trị pháp lý của văn bản trong quan hệ giao dịch giữa các cơ quan nhà nước với nhau và giữa cơ quan nhà nước với tổ chức, công dân.

Trong số các cơ quan, tổ chức được phép sử dụng con dấu, các cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước có vị trí quan trọng trong hệ thống chính trị, các cơ quan mà sự thành lập, tồn tại và hoạt động của các cơ quan đó có vai trò đặc biệt trong từng giai đoạn lịch sử quan trọng của đất nước, hình ảnh con dấu còn là một yếu tố thông tin thể hiện giá trị sử liệu của các văn bản do cơ quan ban hành, là minh chứng lịch sử cho toàn bộ quá trình thành lập, tổ chức và hoạt động của các cơ quan, tổ chức nói riêng và quốc gia, dân tộc Việt Nam nói chung. Quá trình nghiên cứu lịch sử về hoạt động của cơ quan, tổ chức sẽ thông qua việc nghiên cứu, tìm hiểu các văn bản, tài liệu do cơ quan, tổ chức ban hành và con dấu trên văn bản là một yếu tố không thể thiếu. Nghiên cứu về con dấu trên văn bản là nhu cầu thực tế của cơ quan, tổ chức.

Theo quy định hiện hành, về nguyên tắc, mỗi cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước chỉ được sử dụng con dấu khi được phép và chỉ sử dụng một con dấu theo mẫu do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định. Khi cơ quan, tổ chức đổi tên, chia, tách, sáp nhập, hợp nhất, giải thể, chấm dứt hoạt động hoặc kết thúc nhiệm vụ, con dấu hết giá trị sử dụng được cơ quan có thẩm quyền thu hồi và hủy. Cơ quan, tổ chức không được phép và không thể tiếp cận, nghiên cứu con dấu khi có nhu cầu, kể cả đối với con dấu đang được sử

dụng lẫn con dấu hết giá trị sử dụng. Đối với con dấu hết giá trị sử dụng, khi các cơ quan, tổ chức cũ đã không còn hoạt động, nhu cầu nghiên cứu về con dấu vẫn tiếp tục. Do đó, việc quy định giữ lại con dấu của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử là cần thiết và đáp ứng được nhu cầu trên.

Để đáp ứng yêu cầu của thực tiễn, tại Khoản 1 Điều 21 Nghị định số 99/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng con dấu Chính phủ đã giao trách nhiệm: “Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp Bộ Công an trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định việc cho phép giữ lại con dấu đã hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để phục vụ công tác lưu trữ, nghiên cứu lịch sử”. Nhiệm vụ này đã được đưa vào Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Nội vụ tại Quyết định số 45/QĐ-BNV ngày 15 tháng 01 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Tạo hành lang pháp lý cho phép con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước không bị hủy mà được cơ quan có thẩm quyền giữ lại, bàn giao cho cơ quan lưu trữ để quản lý, phục vụ hoạt động nghiên cứu lịch sử.

b) Quy định rõ thẩm quyền, thủ tục, phạm vi trách nhiệm của các cơ quan trong việc bàn giao, tiếp nhận, bảo quản và phục vụ các nhu cầu nghiên cứu lịch sử đối với con dấu hết giá trị sử dụng.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Trên cơ sở các mục tiêu cần đạt được, Bộ Nội vụ đã xác định vấn đề chủ yếu cần giải quyết là đánh giá sự cần thiết phải giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để nghiên cứu lịch sử. Dưới đây Báo cáo sẽ đánh giá tác động của chính sách theo cấu trúc: xác định vấn đề bất cập, mục tiêu giải quyết vấn đề, các giải pháp đề xuất giải quyết vấn đề, đánh giá tác động của từng phương án, kiến nghị giải pháp lựa chọn.

1. Xác định vấn đề bất cập

Việc cho phép giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của các cơ quan, tổ chức là vấn đề mới mà các văn bản quy phạm pháp luật trước đây chưa quy định; Quyết định của Thủ tướng Chính phủ cho phép giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng sẽ tạo ra thay đổi, tác động đến các hoạt động cụ thể trong công tác quản lý sử dụng con dấu, công tác lưu trữ của các cơ quan nhà nước và các đối tượng liên quan.

Khoản 4 Điều 5 Nghị định số 99/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định: “Cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước chỉ được sử dụng một con dấu theo

mẫu do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định”. Việc cơ quan, tổ chức có nhu cầu sử dụng thêm con dấu ướn khác cần có sự cho phép của cơ quan có thẩm quyền. Như vậy, thông thường, mỗi cơ quan, tổ chức chỉ sử dụng một con dấu để đóng trên văn bản do cơ quan, tổ chức mình ban hành. Khi cơ quan, tổ chức đổi tên, chia, tách, sáp nhập, hợp nhất, giải thể, chấm dứt hoạt động hoặc kết thúc nhiệm vụ, con dấu hết giá trị sử dụng được cơ quan có thẩm quyền thu hồi và hủy; nghiêm cấm cơ quan, tổ chức sử dụng con dấu hết giá trị sử dụng (Khoản 3 Điều 6, Điều 18 Nghị định số 99/2016/NĐ-CP).

Các cơ quan, tổ chức không được phép và không thể tiếp cận, nghiên cứu con dấu khi có nhu cầu đối với con dấu hết giá trị sử dụng. Đối với con dấu hết giá trị sử dụng, khi các cơ quan, tổ chức cũ đã không còn hoạt động, nhu cầu nghiên cứu về con dấu vẫn tiếp tục. Để đáp ứng nhu cầu trên, việc xây dựng văn bản quy định việc giữ lại con dấu của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử là cần thiết. Con dấu của các cơ quan, tổ chức này nếu được lựa chọn để giữ lại nghiên cứu, sẽ là nguồn thông tin hữu ích và chân thực phục vụ hiệu quả cho hoạt động nghiên cứu lịch sử.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử nhằm đạt được các mục tiêu cơ bản sau:

- Cơ quan đăng ký mẫu con dấu có cơ sở pháp lý để giữ lại, không hủy con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức sau khi thu hồi, bảo quản và bàn giao cho cơ quan lưu trữ để cung cấp phục vụ nghiên cứu lịch sử.

- Xác định con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức thuộc danh mục được giữ lại để phục vụ nghiên cứu lịch sử.

- Xác định phạm vi trách nhiệm của cơ quan đăng ký mẫu con dấu và cơ quan lưu trữ trong việc bàn giao, tiếp nhận, bảo quản và phục vụ các nhu cầu nghiên cứu con dấu hết giá trị sử dụng.

- Cung cấp con dấu hết giá trị sử dụng làm nguồn sử liệu phục vụ nghiên cứu lịch sử và đáp ứng nhu cầu thông tin ngày càng cao của cơ quan, tổ chức và xã hội.

3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Phương án 1: Giữ nguyên hiện trạng;

b) Phương án 2: Ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử;

c) Phương án 3: Thủ tướng Chính phủ quyết định cá biệt đối với từng trường hợp khi cơ quan, tổ chức có nhu cầu giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng để phục vụ công tác lưu trữ, nghiên cứu lịch sử.

4. Đánh giá tác động của từng phương án

a) Phương án 1: Giữ nguyên hiện trạng

Nếu lựa chọn Phương án 1, có nghĩa là không quy định việc cho phép giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng. Phương án này sẽ không giải quyết được những nhu cầu phát sinh từ thực tiễn của cơ quan, tổ chức như đã nêu ở các phần trên. Quá trình nghiên cứu và kết quả nghiên cứu lịch sử về tổ chức và hoạt động của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước sẽ không đầy đủ, đặc biệt là việc nghiên cứu về giá trị pháp lý của văn bản và con dấu trên văn bản do các cơ quan, tổ chức này ban hành.

b) Phương án 2: Ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật về giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử;

Phương án 2 được căn cứ Khoản 1 Điều 21 Nghị định số 99/2016/NĐ-CP, Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với Bộ Công an được giao trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định quy định việc giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức nhà nước và chức danh nhà nước.

Lựa chọn Phương án 2 Ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử sẽ có những tác động như sau:

- Tác động tích cực

+ Việc quy định cho phép giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng là vấn đề chưa được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật trước đây. Quyết định này sẽ là văn bản quy phạm pháp luật đầu tiên điều chỉnh hoạt động quản lý và nghiên cứu con dấu hết giá trị sử dụng; mở ra hành lang pháp lý thống nhất, ổn định và lâu dài cho việc giữ lại một số con dấu hết giá trị sử dụng của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước; góp phần đáp ứng nhu cầu thực tiễn về nghiên cứu lịch sử, nâng cao chất lượng và hiệu quả phục vụ xã hội của cơ quan, tổ chức nhà nước. Nội dung quy định không chồng chéo mâu thuẫn với các quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

+ Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nội dung quy định trong Dự thảo không phát sinh thủ tục hành chính đối với doanh nghiệp và công dân.

+ Quy định nguyên tắc quản lý, thẩm quyền, trình tự, trách nhiệm của các cơ quan đăng ký mẫu con dấu và Lưu trữ lịch sử trong việc quản lý, cung cấp con dấu hết giá trị sử dụng của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước phục

vụ nghiên cứu lịch sử; qua đó các cơ quan có cơ sở pháp lý đầy đủ làm căn cứ để tổ chức thực hiện.

+ Con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước chỉ được lựa chọn, giữ lại trong một số trường hợp nhất định với số lượng không lớn nên không phát sinh khối lượng công việc lớn cho cơ quan nhà nước trong quá trình bàn giao, bảo quản và cung cấp phục vụ nghiên cứu lịch sử. Theo Danh mục các cơ quan quy định tại Điều 4 trong Dự thảo, đây là nhóm cơ quan có vị trí quan trọng trong hệ thống chính trị, con dấu của các cơ quan này có giá trị sử liệu cao trong việc nghiên cứu lịch sử của quốc gia.

- Tác động tiêu cực

Về chi phí, việc ban hành và tổ chức thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử sẽ phát sinh một số chi phí sau:

+ Chi phí xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Thủ tướng Chính phủ;

+ Chi phí về nhân lực, vật lực, kho tàng để bảo quản an toàn con dấu sau khi thu hồi từ cơ quan, tổ chức sử dụng dấu và chi phí cho công tác bảo quản, quản lý con dấu tại cơ quan lưu trữ.

+ Chi phí về nhân lực, vật lực để cung cấp con dấu phục vụ các cơ quan, tổ chức nghiên cứu lịch sử.

Tuy nhiên, với số lượng con dấu giữ lại không lớn; con dấu hết giá trị sử dụng được giao cho cơ quan lưu trữ bảo quản nên các chi phí phát sinh trên cũng không lớn.

c) Phương án 3: Thủ tướng Chính phủ quyết định cá biệt đối với từng trường hợp khi cơ quan, tổ chức có nhu cầu giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng để phục vụ công tác lưu trữ, nghiên cứu lịch sử.

Khoản 11 Điều 24 Nghị định số 99/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định: “cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước khi cần phải giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng để phục vụ công tác lưu trữ, nghiên cứu lịch sử phải có văn bản gửi Bộ Nội vụ để báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định”. Với quy định này, Thủ tướng Chính phủ sẽ ban hành quyết định cá biệt để cho phép giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng đối với từng trường hợp khi cơ quan, tổ chức có nhu cầu giữ lại phục vụ nghiên cứu lịch sử.

Lựa chọn Phương án 3 sẽ có tác động như sau:

- Tác động tích cực: Không phải xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về nội dung này, nên không phải chi phí kinh phí và nhân lực xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Tác động tiêu cực:

+ Không có quy định pháp luật thống nhất và ổn định lâu dài cho việc giữ lại một số con dấu hết giá trị sử dụng; không có căn cứ xem xét, lựa chọn về đối tượng cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước nào được giữ lại con dấu.

+ Không xác định rõ nguyên tắc quản lý con dấu hết giá trị sử dụng của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước được giữ lại để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử.

+ Tùy nhu cầu của từng cơ quan, tổ chức, việc ban hành quyết định cá biệt cho từng trường hợp sẽ dẫn đến việc giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan không có vị trí quan trọng trong hệ thống chính trị, con dấu của các cơ quan này có giá trị sử liệu không cao trong việc nghiên cứu lịch sử của quốc gia.

+ Các cơ quan nhà nước có liên quan (cơ quan đăng ký mẫu con dấu và Lưu trữ lịch sử) không có căn cứ pháp lý để tổ chức thực hiện một cách thống nhất vì không rõ trách nhiệm, yêu cầu về phối hợp và tính chủ động của mỗi cơ quan trong việc quản lý con dấu hết giá trị sử dụng của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước.

+ Không rõ thẩm quyền cho phép, trình tự cung cấp con dấu hết giá trị của cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để nghiên cứu lịch sử.

+ Tốn kém chi phí về nhân lực, thời gian cho cơ quan nhà nước trong việc tổ chức thực hiện đối với mỗi trường hợp giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng theo nhu cầu của cơ quan, tổ chức.

d) Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua phân tích đánh giá các tác động của chính sách, mặt tích cực và tiêu cực của các giải pháp, Bộ Nội vụ đề xuất lựa chọn Phương án 2 “Ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử” là phương án tối ưu nhất cả về lợi ích và chi phí so với Phương án 1 “Giữ nguyên hiện trạng” và Phương án 3 “Thủ tướng Chính phủ quyết định cá biệt đối với từng trường hợp khi cơ quan, tổ chức có nhu cầu giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng để phục vụ công tác lưu trữ, nghiên cứu lịch sử”.


Phương án 1 có ưu điểm là không phát sinh chi phí, nhưng hạn chế rất lớn là không giải quyết được những đòi hỏi của thực tiễn. Hạn chế này sẽ ảnh hưởng trực tiếp đến quá trình nghiên cứu lịch sử của cơ quan, tổ chức, tác động đến sự đánh giá của xã hội đối với hoạt động phục vụ của cơ quan nhà nước.

Phương án 3 có nhiều hạn chế hơn so với Phương án 2 cả về việc tổ chức thực hiện và chi phí phát sinh, không đáp ứng được mục tiêu đặt ra của chính sách.

III. LẤY Ý KIẾN

Bộ Nội vụ phối hợp với Bộ Công an đã trực tiếp tham khảo ý kiến của các chuyên gia nghiên cứu lịch sử, các cán bộ, công chức làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ quản lý con dấu và một số chuyên gia có kinh nghiệm trong hoạt động đánh giá tác động chính sách; tham khảo thông tin, tư liệu để xây dựng Báo cáo đánh giá tác động việc ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử. Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Bộ Nội vụ để lấy ý kiến rộng rãi của xã hội.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Bộ Nội vụ chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách, giám sát đánh giá việc thực hiện các chính sách tại Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về giữ lại con dấu hết giá trị sử dụng của một số cơ quan, tổ chức, chức danh nhà nước để lưu trữ, phục vụ nghiên cứu lịch sử. Trong quá trình thực thi các chính sách quy định tại Quyết định này, nếu có phát sinh vướng mắc, Bộ Nội vụ có trách nhiệm tổng hợp, báo cáo và đề xuất Thủ tướng Chính phủ xem xét. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- PTTg thường trực Trương Hòa Bình (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);
- Bộ Tư pháp (để phối hợp);
- Bộ trưởng Lê Vĩnh Tân (để b/c);
- Thứ trưởng Triệu Văn Cường;
- Lưu: VT, VTLTNN.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Triệu Văn Cường